

固政办〔2020〕15号

固镇县人民政府办公室

关于印发《固镇县国土空间总体规划

（2020—2035年）编制工作方案》的通知

各乡、镇人民政府，县政府各部门、各直属单位：

《固镇县国土空间总体规划（2020—2035年）编制工作方案》已经县委、县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020年4月14日

固镇县国土空间总体规划（2020-2035年）

编制工作方案

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），根据自然资源部和省自然资源厅部署要求，落实县委、县政府全面建设“高特美强”新固镇和“三极两带多点”发展战略的奋斗目标，启动固镇县国土空间规划总体规划（2020-2035年）编制工作，为确保编制工作顺利开展，结合我县实际，制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院和省市决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足资源禀赋和经济社会发展实际，统筹协调县域生态、农业、城镇三类空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边

界三条控制线，合理布局城镇体系、产业平台、公共设施等各类空间要素，走生态优先、绿色发展之路。建立国土空间规划体系，强化国土空间规划的基础性作用和对空间性专项规划的指导约束作用，加快完善规划实施管理机制，有效提升国土空间治理能力，促进固镇县经济社会发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

（二）编制原则

坚持底线约束、绿色发展。强化底线管控，以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为基础，采取“逆向规划”思路，优先划定不能进行开发建设的范围，优先布局关系到生态安全、国土安全、粮食安全、资源安全和历史文化保护传承等国土空间，严控增量、盘活存量，切实提升国土空间开发利用质量和效益，促进人与自然和谐共生，推动形成绿色发展方式和生活方式。

坚持城乡融合、区域协同。统筹推进固镇县的国土空间规划编制工作，坚持部门合作、上下联动，自上而下协调划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界。坚持陆地与林水系的统筹，坚持城乡协同发展，推进城乡基本公共服务均等化，对全域国土空间开发强度实施总体控制，对县辖各乡镇提出规划指标并分解下达。

坚持多规合一、全域覆盖。在充分吸收原“土地利用总体规划”、“城市总体规划”等工作经验基础上，发挥国土

空间规划统筹协调作用，编制统一的县级国土空间规划，实现城乡国土空间规划管理全域覆盖，全要素管控，形成全域“一本规划、一张蓝图、一个平台”，强化国土空间规划的战略引领和空间管控作用。

坚持以人为本、提升品质。坚持以人民为中心，遵循创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，满足人民群众对美好生活的向往。优化城乡功能布局 and 空间结构，统筹生产生活生态，通过“增绿留白”等方式适当增加公共活动空间和开敞空间，提升人居环境，改善生活品质。做好宣传与引导公众参与，坚持“开门编规划”，把人民群众满意度作为衡量规划编制和实施水平的标准。

坚持因地制宜，分类指导。尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律，根据固镇县自然地理禀赋、人文特色和发展阶段，有针对性地开展规划编制工作，体现固镇鲜明特色，注重解决实际问题，提高规划韧性，允许规划“留白”。坚持问题导向、目标导向和治理导向相结合，注重规划时效性，强化规划强制性内容的分解、传导和考核，确保国土空间规划能用、管用、好用。

坚持前瞻布局、用途管制。根据固镇县发展的阶段性特征，正确处理当前与长远、局部与整体、发展与保护等关系，处理好绿水青山就是金山银山的关系，统筹考虑城乡融合、区域协调、可持续发展对资源利用、生态保护和经济社会发

展的需求，保持规划前瞻性和规划一张蓝图绘到底的定力。健全国土空间用途管制制度，监督规划实施，将用途管制制度扩展到所有自然生态空间，从严控制各类建设占用自然生态空间，提升空间治理能力和治理水平。

二、重点任务

（一）分析现状本底

1. 统一现状基础数据

本次规划统一采用第三次国土调查数据为现状底数和底图基础，结合土地利用变更调查、地理国情普查、林地变更调查等各类现状调查数据，加强与第三次全国国土调查的衔接，细化优化城乡建设用地内部调查，包括权属边界、已批已建、闲置未用、国有土地储备等现状地籍信息和规划审批情况等；系统摸清固镇县国土空间的田、水、林、湖、草等自然资源家底；全面客观分析经济、社会、资源、环境的现状和问题，总结固镇空间规律及特点。

2. 开展现行规划实施成效评估

开展深入国土空间开发利用调研和现状分析，对现行各类规划实施以来固镇县在经济社会发展与生态环境保护、城乡均衡发展、土地利用方式、建设用地结构和布局、用地产出效益、多规融合等各方面进行评估，分析取得的主要成效和面临的突出问题，并有针对性地为固镇县国土空间规划提出目标建议。

（二）明确战略目标

1. 明确县城发展战略

落实市国土空间规划对我县发展战略定位要求，以水、土地、矿产、森林、湿地资源等资源环境综合承载力为硬约束，提升优化全县国土空间格局，科学拟定固镇县未来国土空间开发利用保护的战略目标与发展愿景。

2. 合理配置要素

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为底线约束合理确定城乡发展规模，优化城乡空间与功能，合理配置基础设施、公共服务设施等要素，科学安排重大基础设施项目，统筹各类自然资源的保护与利用，实现资源集约节约使用。

（三）构建空间格局

统筹全域空间格局。在发展战略与目标指导下，以优化县域功能空间布局为导向，划定县域国土空间格局与土地空间用途功能分区，划定城镇村、农业、生态三类空间，划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇村开发边界。划定土地空间用途管制分区，构建国土空间保护与开发格局，强化对全域空间管控能力。

优化城乡体系布局。合理确定县域城镇体系以及城乡居民点体系结构，明确城乡一体化发展，推动城市优质公共服务

向乡村地区延伸；积极实施乡村振兴战略，制定全县村庄分类发展指引和空间管控要求。

（四）完善实施与监督机制

提出国土空间开发利用监测指标体系，利用国土空间信息平台，设计构建横向协调、纵向联动的规划实施监测评估系统，建立监测预警长效机制。

三、规划范围和期限

（一）规划范围

固镇县行政辖区内全部国土空间（县乡两级）。

（二）规划期限

基期年为 2019 年，规划期限为 2020 年至 2035 年，中期目标年为 2025 年，远景展望至 2050 年。

四、规划成果

（一）专题研究报告

1. 区域视角下的固镇县发展定位专题研究

牵头部门：县自然资源和规划局；配合部门：县发展改革委、县农业农村局、县住建局、县生态环境分局、县统计局、县经济开发区及各乡镇政府等。

2. 固镇县城镇开发边界划定专题研究

牵头部门：县自然资源和规划局；配合部门：县发展改革委、县农业农村局、县住建局、县生态环境分局、县统计局、县经济开发区及各乡镇政府等。

3. 固镇县耕地保护专题研究

牵头部门：县自然资源和规划局；配合部门：县发展改革委、县农业农村局、县住建局、县生态环境分局、各乡镇政府等。

4. 低效土地利用与国土综合整治专题研究

牵头部门：县自然资源和规划局；配合部门：县发展改革委、县农业农村局、县住建局、县生态环境分局、县统计局、县经济开发区、蚌铜现代产业园、各乡镇政府等。

5. 基于乡村振兴战略背景下的乡村发展与布局专题研究

牵头部门：县发展改革委；配合部门：县自然资源和规划局、县农业农村局、县住建局、各乡镇政府等。

6. 固镇县历史保护与区域文化保护专题研究

牵头部门：县文化和旅游局；配合部门：县民政局、县自然资源和规划局、各乡镇政府等。

7. 固镇县人口与城镇化发展专题研究

牵头部门：县发展改革委；配合部门：县公安局、县统计局、县民政局、县住建局、各乡镇政府等。

(二) 专项规划

1. 固镇县产业发展及空间布局专题规划（包括第一、第二、第三产业）

牵头部门：县发展改革委；配合部门：县经信局、商务局、县统计局、县自然资源和规划局、县农业农村局、县经济开发区、蚌铜现代产业园和各乡镇政府等。

2. 固镇县重大交通设施布局与空间一体化专项规划

牵头部门：县交通运输局；配合部门：县发展改革委、县自然资源和规划局、县住建局、县经济开发区、蚌铜现代产业园和各乡镇政府等。

3. 固镇县生态安全、生态空间格局和生态修复专项规划

牵头部门：县生态环境分局；配合部门：县发展改革委、县自然资源和规划局、县农业农村局、县经济开发区和各乡镇政府等。

4. 固镇县水利专项规划

牵头部门：县水利局；配合部门：县发展改革委、县农业农村局、县交通运输局、县自然资源和规划局、县住建局等。

5. 固镇县国土空间开发保护现状评估报告专项规划

牵头部门：县自然资源和规划局；配合部门：县发展改革委、县农业农村局、县住建局、县水利局、县生态环境分局、县交通运输局、县经济开发区、蚌铜现代产业园和各乡镇政府等。

(三) 规划成果

1. 县域国土空间规划分区和用途管制规则；重大交通枢纽、重要线性工程网络、城市安全与综合防灾体系、地下空间、邻避设施等设施布局，城镇政策性住房和教育、卫生、养老、文化和体育等城乡公共服务设施布局 and 标准；城镇开发边界内城市结构性绿地、水体等开敞空间的控制范围和均衡分布要求，各类历史文化遗存的保护范围和要求，通风廊道的格局和控制要求；城镇开发强度分区及容积率、密度等控制指标，高度、风貌等空间形态控制要求；中心城区城市功能布局和用地结构等。

2. 固镇县国土空间总体规划数据库。

3. 固镇县国土空间基础信息平台 and 实施监督信息系统。

五、工作计划

（一）工作启动阶段（2020年3月-2020年4月）

制定工作计划，成立领导小组和办公室，同步启动规划招标工作，申请将规划编制经费纳入财政预算。召开固镇县国土空间规划编制工作动员大会；组织规划编制单位开展座谈调研，收集固镇县国土空间规划编制相关经济社会发展、自然资源调查、基础地表环境、生态环境保护、安全风险空间分布等基础数据资料，以及各部门至2035年相关发展设想；完成国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作。

（二）方案研究阶段（2020年5月-2020年6月）

全面开展各项专题研究工作。在系统分析、梳理各类基础数据和现行的空间规划成果的基础上，针对国土空间规划编制过程中的关键问题，提出对规划成果有针对性、指导性的研究结论，形成系列专题研究报告集，特别是此次县经济开发区扩区、高铁新区用地布局及相关论证。

（三）成果编制阶段（2020年7月-2020年11月）

提取和汇总专题研究成果的关键问题及研究结论，并同步进行固镇县国土空间规划方案的编制。结合固镇县实际情况，提出固镇国土空间开发、保护与整治的总体战略、目标任务、总体格局和空间管控等，完成规划文本、规划说明、规划图件和规划数据库，以及平台搭建。

（四）审查报批阶段（2020年12月）

规划成果经相关部门专业审查、公开征求社会各界意见、专家评审论证后，修改完善，形成成果上报文件，报送上级人民政府审批。

六、工作组织

国土空间规划由县人民政府组织编制，并成立相应的工作领导小组、专题研究小组，组建技术团队。

领导小组：建立规划编制工作领导小组，主要负责审定工作方案和规划成果，落实工作经费，对规划重大问题进行决议。

专题研究小组：各专题牵头单位成立研究小组，组织开展具体工作，县领导小组办公室适时召开联席会议，对各类问题进行协调，并对专题研究成果组织专家论证和验收。

技术团队：组建多学科、专业化、综合性相结合的规划编制技术团队。编制单位原则上应具有土地利用规划乙级及以上或城乡规划甲级资质，允许联合体。

七、保障措施

根据“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的工作原则，为确保我县国土空间规划编制工作有序推进、高质量完成，要切实加大组织领导力度，加强有关职能部门之间的协作和协调。

（一）成立固镇县国土空间规划编制工作领导小组

县委、县政府成立固镇县国土空间规划编制工作领导小组，领导小组由县委书记和县长担任组长，常务副县长和分管联系县自然资源和规划的县人大常委会副主任、副县长、县政协副主席担任副组长，成员由“两办”负责人、各相关县直部门、各乡镇政府、县经济开发区和相关单位主要负责人组成。领导小组下设办公室，分管县自然资源和规划的副县长兼任办公室主任，县自然资源和规划局局长担任副主任，办公室实行例会和其他协调会制度，负责国土空间规划编制的具体组织和协调及其他日常事务。

（二）明确职责分工

县自然资源和规划局职责：国土空间规划工作的实施与管理主体；牵头完成国土空间规划项目的立项、规划设计、招投标、实施等各环节的具体操作和项目信息上报等；牵头并组织审查国土空间规划成果。

县财政局职责：负责保障规划编制经费、专项资金支付管理，参与成果验收等。

县发改委、县住房和城乡建设局、县农业农村局、县生态环境分局、县经济和信息化局、县商务局、县文化和旅游局、县统计局、县交通局等相关部门职责：牵头分工的专题研究，参与项目的指导，提供相关信息和资料。

（三）经费保障

本次空间规划所需经费约 1200 万元，其中：规划主编制单位约 800 万元，各专题研究暂列 200 万元，基础信息平台及监测预警信息系统暂列 200 万元。为保障工作尽快推进，提高工作效率，按照《安徽省人民政府关于加强城乡规划管理的意见》（皖政〔2015〕101 号）第一条第四款：“……加强规划和建筑设计市场管理，依法采取邀请招标、竞争性谈判等方式选择城乡规划编制和建筑方案设计单位，……”选择规划编制单位和专题研究、信息系统平台承担单位。

（四）督查考核

按照部门分工、工作目标、职责权限，建立科学有效的考核机制，将规划编制工作具体任务层层分解，责任到具体

单位、到人，通过完善的制度促进工作推进。同时把对各责任单位任务完成情况列入年度绩效考核。

（五）促进公众参与

健全专家咨询与公众参与机制，秉承开门编规划理念，提高规划编制的透明度和社会参与度，充分利用新闻媒体、网络等手段，采用咨询、交流、公示等方式，广泛开展调研和专题研究，发挥各级、各方面积极性，为形成共谋、共建、共治、共享的县域国土空间治理模式奠定良好的社会基础，提高国土空间规划编制的科学性。

附件：固镇县国土空间规划编制工作领导小组成员名单

附件

固镇县国土空间规划编制工作 领导小组成员名单

组 长：吴永彬 县委书记

倪 涛 县委副书记、县政府县长

副 组 长：王 志 县委常委、县政府常务副县长

马万宝 人大常委会副主任

王 敬 县政府副县长

刘 览 县政协副主席

成 员：董 强 县委办公室副主任

闫军古 县政府办公室副主任

苗 新 县发展和改革委员会主任

陈大保 县教育体育局局长

刘祥呆 县经济和信息化局局长

崔卫星 县公安局副局长

刘正义 县民政局局长

李 飞 县财政局局长

高新取 县人力资源和社会保障局局长

张方永 县自然资源和规划局局长

张朝鲁 县生态环境分局局长

陈大鹏 县住房和城乡建设局局长

汤 平 县交通运输局局长

郑 刚 县农业农村局局长

李敬志 县水利局局长

李长跃 县商务局局长

王中华 县文化和旅游局局长

单 明 县卫生健康委员会主任

洪新河 县应急管理局局长

郁 青 县审计局局长

崔李波 县统计局副局长

单乃军 县数据资源管理局局长

左金培 城关镇镇长

严 虔 刘集镇镇长

王 力 王庄镇镇长

刘国强 新马桥镇镇长

陈 雷 连城镇镇长

魏奇裘 濠城镇镇长

王贡献 石湖乡乡长

周 彤 任桥镇镇长

邹光山 仲兴乡乡长

胡凤胜 湖沟镇镇长

戴素芳 杨庙乡乡长

张公民 蚌铜现代产业园管委会副主任、
县经济开发区管委会主任

固镇县国土空间规划编制工作领导小组下设办公室，办公室设在县自然资源和规划局，办公室主任由王敬同志兼任，副主任由张方永同志担任。领导小组成员因工作调整或职务变动的，由其继任者履行成员职责，不再另行行文。