**固镇县“十五五”林业保护发展规划**

**（征求意见稿）**

**固镇县林业局**

**2025年8月**

目 录

第一章 林业发展基础分析 1

一、“十四五”规划完成情况 1

二、自然区位和社会经济情况 7

三、林业保护发展现状 9

四、林业发展形势分析 11

第二章总体要求 14

一、指导思想 14

二、规划思路 14

三、规划目标 14

四、规划依据 15

第三章主要任务 17

一、造林绿化 17

二、森林资源管理 19

三、湿地和自然保护地管理 19

四、野生动植物保护管理 20

五、林业有害生物监测和防治 20

六、林业产业发展 21

七、林业科技推广 24

八、推进改革创新 24

九、机构建设和能力提升 26

第四章重点工程项目和投资概算 27

一、中央财政国土绿化示范项目 27

二、省级绿美城镇项目 27

三、省级绿美村庄项目 27

四、林业有害生物防治项目 27

五、林下经济项目 27

六、林业科技推广项目 27

七、林木良种培育项目 28

八、森林防火项目 28

九、国家级标准化林业站项目 28

第五章效益分析 29

一、生态效益 29

二、经济效益 30

三、社会效益 31

第六章保障措施 33

一、加强组织领导 33

二、依托产业带动 33

三、加大资金投入 33

四、推进科技兴林 34

#

# 第一章 林业发展基础分析

##

## 一、“十四五”规划完成情况

“十四五”时期，在固镇县委、县政府的坚强领导和省市业务主管部门的大力支持下，推深做实林长制，圆满完成“十四五”林业发展规划主要目标任务，为“十五五”固镇林业发展打下了坚实基础。“十四五”规划设置的成片造林、森林质量提升、森林城镇、森林村庄、林业有害生物成灾率、森林火灾受害率等主要指标全面完成目标任务。

|  |
| --- |
|  “十四五”主要指标完成情况 |
| 序号 | 指标 | 单位 | 规划值 | 完成值 | 综合评估结论 |
| 1 | 成片造林 | 亩 | 10500 | 14756.8 | 完成 |
| 2 | 森林质量提升 | 亩 | 50000 | 67223 | 完成 |
| 3 | 森林城镇 | 个 | 2 | 2 | 完成 |
| 4 | 森林村庄 | 个 | 25 | 28 | 完成 |
| 5 | 林业有害生物成灾率 | ‰ | 4.8 | 0 | 完成 |
| 6 | 森林火灾受害率 | ‰ | 0.5 | 0 | 完成 |

### （一）林长制工作逐步规范化

统筹推进“十四五”林长制改革，印发《固镇县深化新一轮林长制改革实施意见》，林长制改革走在全市前列。**一是调整完善县乡村三级林长组织体系**，现有县乡村三级林长269人，其中县级林长6人、乡级林长33人、村级林长228人，覆盖了所有的乡镇和行政村，设立林长公示牌269块。**二是坚持林长会议制度**，每年召开1-2次县级林长会议，研究总结林长制改革成效，部署落实中央和省市林长制工作。**三是不断推进林长履职**，印发总林长令2件，印发林长工作提示单33件，充分利用省林长制综合管理平台，落实《安徽省林长巡林制度》《安徽省林长巡林规范》，累计巡林里程逾10万公里，巡林率100%，处置林业事件112件。**四是创新林长履职形式**，建设乡级林长示范林66处。2023年1名村级林长获安徽省“优秀基层林长”称号，2024年1名乡级林长获“全省推行林长制优秀林长”称号。

### （二）国土绿化再上新台阶

**一是成功创建省级森林城市。**制定印发了《固镇县2022年创建省级森林城市工作方案》，明确创建工作任务，扎实推进创建活动深入开展，各项指标全面达标，2022年底固镇县获评“省级森林城市”。**二是扎实推进绿美江淮行动。**落实禁止耕地“非农化”、“非粮化”的总要求，充分挖掘造林地资源，开展科学绿化。“十四五”期间全县累计完成人工造林14756.8亩，森林抚育57090亩，退化林修复10133亩，农村四旁植树500**万株**，完成228个村居的绿化提升，建设省级森林城镇2个、森林村庄28个、绿美城镇1个、绿美村庄3个、市级绿化特色村6个、长寿树示范村7个、农田林网示范片2个、五小园示范村1个。**三是组织开展义务植树活动。**建设了一批公仆林、巾帼林、青年林、八一林、先锋林、记者林等义务植树基地45处。

### （三）森林资源保护管理不断加强

**一是规范林业行政许可审核审批。**严格落实林地使用审核审批和占补平衡制度，审核审批使用林地项目48宗，面积52.4328公顷，建立了全县建设项目使用林地占补平衡数据库。规范开展林木采伐审批管理，依法对林地上的林木发放采伐许可证件，对非林地的林木采伐不再纳入林业行业部门审批管理。依据国家公益林整合优化相关规定，2025年初，将怀洪新河两岸林带从国家级公益林调出。**二是不断加强湿地和自然保护地巡查管理。**配备无人机、望远镜等设备，提高保护管理水平。落实自然保护地网格员管护制度，明确县级网格员2名、乡级网格员8名、村级网格员23名。建立了湿地保护联席会议制度，开展经常性联合巡查检查，制作安装《固镇两河湿地市级自然保护区管理通告》牌。开展自然保护地突出生态环境问题“排雷”行动和明察暗访，按时完成整改任务。2022-2023年完成两河湿地自然保护区勘界立标。**三是及时查处涉林案件。**充分发挥“五长五联”机制作用，召开涉林涉湿案件分析研判会4次，受理案件16起，处理行政违法行为人18人。**四是加强野生动物保护。**开展“清风行动”、“网盾行动”、“全省鸟类保护专项治理行动”、“护鸟专项行动”、“打击野生动物违法犯罪行为专项联合执法”、“捕鸟网清理”、“自然保护联合执法检查”等专项执法和联合活动18次，救助国家一级、二级、“三有”等野生动物106只。**五是扎实做好森林防火。**广泛开展森林防火宣传，落实森林防火网格员制度，做好清明、五一、冬春等重点时段防火，做好自然保护区、苗圃、国省道绿色长廊等重点区域防火值班值守，对林内杂草、枯枝落叶、死亡树木等易燃物及时清除，每年开展森林防灭火应急预案演练1次，提升森林防灭火应急处置能力，配备防灭火物资设备。2023年完成森林火险普查，固镇县森林火险等级为低风险区。“十四五”期间全县范围内没有发生森林火情。**六是扎实开展林业有害生物防治。**设置88个美国白蛾固定监测点，2025年优化调整为55个监测点，监测覆盖率100%，累计防治面积42.05万亩，叶片保存率97%以上，成灾面积为0，无公害防治率为100%。组织开展加拿大一枝黄花调查和清除，共清除1万多平方米。**七是加强古树名木保护。**做好普查工作，新增三级古树6株，全县累计达59株，制作安装古树名木护栏59个，落实“一树一案”管护措施，签订古树保护协议，发放古树名木补贴资金25万元，及时办理古树保险。

### （四）新质生产力引领林业产业创新发展

**一是杨树木材及加工产业仍然是林业支柱产业。**杨树资源丰富，年木材采伐量5万立方米以上，木材加工业如金象地板、百盛铅笔、东方家具、润鹏木业、兴荣木业、荣泰木业等企业稳定发展。**二是民宿产业稳健起步。**围绕固镇县全域旅游规划的宏伟蓝图，一批精致的小型民宿（农家乐）项目在全县各地涌现。自 2025 年起，借助垓下古战场遗址旅游开发的东风，垓下历史文化名村改造提升工程稳步推进，其中，民宿项目建设规模达 5000 平方米，完成固定资产投资 1.21亿元。**三是林下经济渐次拓展。**石湖乡和王庄镇林下种植赤松茸、羊肚菌等林菌模式、连城镇怀洪新河林带种植葛等林药模式、林畜林禽养殖，盘活了林地资源，为当地农户开辟了新的增收渠道，实现了生态效益与经济效益的双赢。**四是森林旅游引领时尚。**举办谷阳城遗址公园樱花季、香雪园梨花节、垓下遗址虞美金菊菊花节等花卉节事活动，通过林文旅的深度融合，激活 “赏花经济”，打造出集赏花观景、游园休闲、娱乐消费等多功能于一体的森林旅游品牌。**五是驯养繁殖多样发展。**有养殖野生动物和特种畜禽的企业和大户近百家，主要种类有梅花鹿、鸵鸟、七彩鸡、鹌鹑、鸽、蜜蜂、蟾蜍、蛙类等，成为推动地方经济发展的新增长点。**六是林木种苗花卉产业不断成长。**全县育苗面积达6000亩，主要树种有杨树、悬铃木、栾树、女贞、桂花、紫薇、梅花等，年产值2000万元。固镇县良种苗圃由固镇县自然资源和规划局（县林业局）管理转为固镇县兴固城市运营管理有限公司管理，更名为固镇县任桥苗圃有限公司，2023年列为省级杨树良种基地。**七是推进林业企业创建活动**，成功申报省级林业产业化龙头企业2家，省级农民林业专业合作社示范社3家。

### （五）完成林业资源调查普查任务

### **一是开展外来入侵物种普查**，时间为2023年，发现重点外来入侵物种有凤眼莲、喜旱莲子草、加拿大一枝黄花、美洲商陆、悬铃木方翅网蝽等5种。**二是组织开展林草种质资源普查**，时间为2022-2025年，查明固镇县境内野生林木种质资源22科、32属、40种，栽培利用的林木种质资源45科、85属、113种，草种质资源25科、59属、67种。**三是开展森林草原湿地沙化普查**，时间为2024年，摸清全县林草湿荒资源家底。

### （六）推进林业科技推广

**一是建立院县合作机制。2023年**固镇县人民政府与安徽省林科院签订了《院县林业科技合作框架协议》，为争取林业科技项目奠定基础。**二是2024年实施省级林业科技推广项目：**江淮1号杨造林示范推广项目，面积300亩，投资40万元。**三是继续实施无絮杨造林实验项目**，新建杨树实验林60亩，品系54个。**四是新建林业科技特派员工作站**，现有特派员15人，按时开展科技服务活动。**五是开展科技活动周、科普等活动**，广泛宣传林业科技知识。**六是建立两处科普基地**，依托许慎文化公园建立固镇县森林生态科普基地，依托浍河湿地公园建立固镇县湿地保护宣教中心。

### （七）积极推进改革创新

**一是稳妥推进集体林权制度改革。**规范开展林地流转，遵照林农意愿，对承包造林签订林地流转合同，发放不动产权证。二是**发展绿色金融。开发金融产品“林业产业贷”**，帮助4家企业向金融机构贷款，共计900万元，服务林业企业对接资本市场，办理贷款超3000万元。**三是推进乡镇林业站建设**，11个乡镇自然资源所全部加挂“林业站”牌子，2023-2025年新马桥镇林业站成功创建为国家标准化林业站，林业站办公环境、设施设备、办公条件进一步改善。

## 二、自然区位和社会经济情况

### （一）自然环境条件

**1.地理位置**

固镇县位于安徽省东北部，淮河中游北岸，东经117°02′～ 117°04′和北纬33°01′～ 33°03′之间，南与蚌埠市淮上区为邻，北抵沱河与宿州市灵璧县相望，东与五河县接壤，西南与怀远县毗连，西北与宿州市埇桥区搭界，东西宽约47千米，南北长约51千米。

**2.地形地貌**

固镇县海拔高度为22.5～16.0米，地势以1/10000的自然坡降度自西北向东南倾斜，因受河水侵蚀的影响，境内形成一种河口较低、河岸较高、河间微凸的地形，全县土地可分为湖地、湾地和岗坡地3种类型。

**3.土壤**

固镇县由于受黄河泛滥的影响，形成潮土类型，河间平原受黄水浸淹较重，PH值由6.5左右上升到7.5左右，沿河缓坡地带地势相对较高，固镇县土壤的成土母质，主要是黄土性古河流沉积物，其次为黄泛沉积物。

**4.气候**

固镇县气候属亚热带和暖温带过渡带，为东部季风气候区暖温带半湿润气候。气候兼有南北之长，四季分明，呈冬夏长、春秋短的格局。温和湿润，无霜期长，季风显著，雨量适中，光照充足。

**5.水系**

固镇县自北向南有沱河、浍河、澥河和怀洪新河过境，属淮河水系。

### （二）社会经济情况

**1.行政区划**

固镇县隶属于安徽省蚌埠市，位于安徽省东北部，淮河中游北岸，1965年7月建县，面积1363平方公里，人口65万，辖11个乡镇、1个经济开发区，228个村（居）。

**2.经济条件**

2024年，全县实现地区生产总值328.1亿元，增长6.1%；全年一般公共预算收入18.4亿元，比上年增长8.0%；社会消费品零售总额147.7亿元，同比增长5.8%；全县城镇居民人均可支配收入43006元，比上年增长3.6%；全年农村居民人均可支配收入24070元，比上年增长6.6%。

**3.交通条件**

固镇县境内G344、S101、S307、S224国省干道纵横，徐蚌高速穿境而过，宁洛高速、合徐高速傍依而过，千吨级货轮通江达海。固镇县城距徐州观音机场100公里，距合肥新桥机场200公里，距南京禄口机场270公里；蚌埠南站乘高铁45分钟可到合肥、南京，2小时可到上海、杭州，3个小时可到北京、天津。新时代固镇抓住历史性重要交通发展机遇，淮宿蚌高铁固镇南站、五蒙高速公路等一批重大基础设施项目正在规划或建设。

## 三、林业保护发展现状

### （一）林草和植物资源情况

根据国土三调和年度变更调查统计，其中乔木林地面积10511亩，其它林地61319亩，灌木林地33亩，其他草地5998亩，竹林地16亩。固镇县主要有藕、菱角、芦苇等水生植物，木本植物主要有杨树、臭椿、泡桐、中槐、桑、枣、榆、苦楝、枫杨、旱柳、棠棣、侧柏、杏、桃、梨、葡萄等，其中银杏为珍贵的孑遗树种，杨树面积和立木蓄积量最大。花草类主要有月季、牡丹、腊梅、蔷薇等。药用植物主要有半夏、光菇、益母草、地骨皮等，尤以半夏最为名贵。

### （二）森林创建情况

现有省级森林城市1个，森林城镇10个，森林村庄96个，森林长廊460公里。

### （三）湿地和自然保护地情况

全县有湿地面积193847亩，设立1个自然保护地，即固镇两河湿地市级自然保护区30000亩。

### （四）古树名木保护

全县有三级古树59株，主要树种有桑树、楸树、银杏、木瓜、榆树、朴树、黄檀、黄连木、柿树、柘树、杜梨等，分布11个乡镇村庄的房前屋后。

### （五）林业产业发展

**1.杨树产业**

全县杨树木材年采伐量5万立方米，年枝桠材产量5万吨，除本县加工利用外，还销往周边地区。拥有各类杨树板材加工厂、家具厂等50多家，主要集中于经济开发区、蚌铜产业园、各乡镇产业园，主要产品有胶合板、曲木板、木地板、板皮、家具、文具等，兴荣板材、润鹏家具、百盛文具、东方家具、金象地板、瓦疃板材加工集群等企业生产的产品在市场畅销，全县自发形成的木材集散地10多个，全县家具销售店铺100多个，分布于县城和11个乡镇集市。

**2.经果林产业**

全县有经果林种植面积4000亩，主要为梨、葡萄、桃等。

**3.花卉种苗产业**

全县种植总面积约5000亩。种苗分布主要为任桥苗圃、S101省道两侧、合作社和群众个体育苗，主要育苗品种有杨树、悬铃木、女贞、白蜡、榆树等平原绿化树种和桂花、美国红枫、梅花等城镇绿化树种。花卉主要为菊花和观赏盆栽植物。

**4.林下经济产业**

全县发展林下经济3000亩，其中林下种植1000亩，有林菌、林药、林苗、林菜等模式，林下养殖500亩，森林旅游1500亩。

## 四、林业发展形势分析

### (一）存在问题和不足

一是森林资源总量仍显不足，主要是河流和主干道路的林带还没有完全绿化到位，农田林网建设略显薄弱。

二是森林质量总体不高，抚育管理重视程度不够，林地生产率偏低。“重造轻管”、“重采轻育”、“重取轻予”的思想和倾向仍然存在，忽视森林质量的提高和森林效益的发挥。经营主体权责利不清晰，认识不到位，自觉经营、自主经营的意愿不强，积极性不高，“望天长”的现象比较普遍。

三是国土三调中的林地地类划分和现行林业法律、林业规程规范中的林地地类划分不一致，导致森林资源数据互相不一致，两套数据还需进一步融合。

四是林地保护形势严峻，城镇扩展、基础设施建设对林地的侵占现象严重，导致一方面通过造林在增加森林面积，另一方面林地流失又抵消了部分增长。

五是森林经营资金投入不足、融资渠道狭窄。森林经营方面的投入偏少，远不能满足急需的集体中幼龄林抚育任务需要。再加上林业产出周期较长，导致社会资金无法涉足林业领域。

六是林业工作机构不健全、人手少、管理不顺，县级层面林业仅设1个股室，仅有1名公务员，林业工作涉及面广，有林长制改革、植树造林、森林资源管理、湿地和自然保护地管理、有害生物防治、野生动植物保护管理、古树名木等，现有股室和人员明显偏少。机构和人员缺编严重，11个乡镇林业站有3个站没有专职林业技术人员，且现有人员年龄均超过45周岁，年龄结构严重失衡，林政稽查大队被撤销，林业技术力量和执法管理力量严重薄弱，不适应林业保护发展和生态文明建设需要。

### （二）林业发展新形势

1.改革不断深入

随同国家改革大潮推进，林业行业管理正在经历深刻变革，传统林业理念已不能适应新时代林业发展要求，林业发展方向和重点正在不断重塑，林业在生态文明建设的基础地位更加突显。

2.工作重点正在转变

林业行业工作重点由植树造林为主向森林资源管理为主转变，林地占用审核审批、湿地和自然保护地管理、野生动植物保护管理、林业有害生物监测防治、古树名木保护管理等资源管理已成为林业行业工作重点。

3.造林向营林为主转变

营造林工作由以造林为主转向以森林质量提升为主，杨树造林中雄性无絮杨占比逐年增大，科学开展造林，严格实行造林上图管理，绿美江淮行动绿化规划空间更加科学合理。

4.低水平扩张向高质量发展转变

森林资源由低水平简单扩张向高颜值、高价值、高质量、高效益发展转变，积极探索林业碳汇路径成为新时代林业发展必然要求。

5.逐步走向数据化与智能化

林业与国土空间相关数据逐渐深度融合，矢量数据管理更加规范。

# 第二章 总体要求

##

## 一、指导思想

贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，以习近平生态文明思想为指导，深入践行绿水青山就是金山银山理念，以林长制为总揽，推进机制创新，推进林业扩绿兴绿护绿“三绿”并举、水库碳库粮库钱库“四库”联动，发展高颜值、高价值、高质量、高效益林业，实现森林资源提质兴业利民。

## 二、规划思路

深入推进林长制改革和集体林权制度改革，开展科学造林和绿美江淮建设，加强林业数据与国土“三调”数据进一步融合，贯彻林地占补平衡要求，进一步全面加强森林资源、野生动植物和自然保护地管理，推进依法治林、科技兴林，以森林质量提升、科技推广、良种培育、有害生物防治、林下经济等项目为依托，发展林业新质生产力，促进林业高质量发展。

## 三、规划目标

到2030年，完成绿美江淮建设人工造林和森林质量提升任务，新建省级绿美城镇2个、绿美村庄5个，森林火灾受害率0.5‰以下，林业有害生物成灾率控制在4.8‰，林长巡林率100%，森林资源分布更加合理，林草湿资源和自然保护地得到有效保护管理，林业在生态文明建设中的基础地位得到进一步巩固，生态产品和林产品供给能力显著增强，努力实现绿水青山与金山银山的有机统一。

## 四、规划依据

1.《中华人民共和国森林法》（全国人大常委会2019年12月28日修订）；

2.《中华人民共和国野生动物保护法》（全国人大2022年12月30日修订）；

3.《中华人民共和国湿地保护法》（全国人大常委会2021年12月24日通过）；

4.《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年10月7日修订）；

5.《森林防火条例》；

6.《安徽省林地保护管理条例》；

7.《安徽省林业有害生物防治条例》（2017年）；

8.《安徽省林长制条例》；

9.国务院办公厅《关于科学绿化的指导意见》；

10.《固镇县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

11.《固镇县绿美江淮行动实施方案》（2025年4月10日）；

12.《固镇县林业发展“十四五”总体规划》；

13.《自然资源部 国家林业和草原局关于以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界 规范林地管理的通知》（自然资发〔2023〕53号）；

14.安徽省林业局《关于印发〈安徽省林业保护发展“十五五’规划编制工作方案〉的通知》（办规〔2024〕28号）；

15.《固镇两河湿地市级自然保护区总体规划（2019-2028年）》。

# 第三章 主要任务

##

## 一、造林绿化

贯彻落实《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》，实施中央财政国土绿化示范项目，完成营造林1.5万亩。推进绿美江淮行动，完成《固镇县绿美江淮行动实施方案》任务，逐步形成以浍河林带、怀洪新河林带、G344国道林带、S101省道林带、S307省道林带、S224林带建设为“线”，以城市、乡镇、村庄绿化为“点”，以农田林网建设为“面”的国土绿化格局，构建点线面结合的更加完善的森林生态网络系统。

1.成片造林

完成省市下达任务。一是科学选择造林地块，坚持科学造林，严格落实耕地保护政策，对非林地造林不验收、不发放相关补贴资金。二是树种选择以乡土树种为主，如无絮杨、栾树、刺槐、国槐等。三是主要造林树种全部采用良种，良种化率100%。四是合理拓展绿化空间，充分利用河流、公路沿线绿化用地。五是积极推进雌性杨树采伐更新，栽植雄性无絮杨和其它树种，逐步减少杨树飘絮，到“十五五”末，杨树飘絮明显减少。

2.森林质量提升（森林抚育和退化林修复）

规划完成1.5万亩森林质量提升，开展间伐、修枝、割灌除草、补植等综合抚育措施，提升森林质量。重点布局在谷阳城遗址公园、浍河林带、怀洪新河林带、G344国道林带、S101省道林带、S307省道林带、S224林带。

3.绿美城镇

规划完成2个乡镇创建任务。选择绿化基础条件较好、原已创建省级森林城镇的乡镇，在镇址区域内，以主次干道、机关事业单位、休闲广场绿化为重点，以大树为主，多树种结合，乔灌花草相结合，进一步提升乡镇驻地绿化美化水平。

4.绿美村庄

规划完成5个村庄创建任务。选择林木绿化基础较好的村庄，在村庄主次干道、村庄内外、房前屋后，广泛种植绿化彩化乔木树种，以无絮杨和其它乡土树种为主，适当配置花灌木，原则上不种植草坪，打造多树种、多色彩绿美村庄。

5.农田林网

结合农田林网示范片建设，规划建设高标准农田林网3万亩，以树形高大、生态防护效果好的乡土树种为主，如无絮杨、榆树、国槐、榉树等，宜选择沟路之间栽植，即“一沟一路一行树”，林网网格300-500亩左右，东西向为主林带，南北向为副林带，减少干热风灾害，促进粮食稳产丰产。

6.义务植树

每年建立县级义务植树基地1个，五年共建5个，鼓励机关单位、武装部队、妇联、共青团等，组织建设公仆林、双拥林、巾帼林、青年林等义务植树基地，拓展抚育管护、自然保护、认种认养、捐资捐物、设施修建、志愿服务等义务植树尽责形式，带动全民义务植树活动深入开展，全社会适龄公民义务植树尽责率保持90%以上。

## 二、森林资源管理

落实林地占补平衡政策，积极建设林地占补平衡库，严格执行林地使用审核审批规范程序。及时做好占补平衡林地、采伐迹地的新造林，防止林地流失。开展森林督查，以国土三调和年度变更调查数据为依据，加强林地管理，及时查处非法侵占林地案件。落实“十五五”森林采伐限额，规范林木采伐管理。

贯彻落实《蚌埠市杨树飘絮巩固治理工作方案》，积极推进杨树飘絮治理，引导开展杨树过熟林雌株采伐更新，年采伐雌株20万株以上，杨树造林优先选择无絮杨，推广江淮1号杨造林。推广杨树雌株注射抑絮剂技术，优先在县城和乡镇周边区域注射抑絮剂，杨树飞絮季节，要增加县城、乡镇街道等重点区域喷水喷雾次数，及时清扫路面，降低飞絮对人们出行的影响。到2030年杨树飘絮明显减少。

加强森林防火，严格落实森林防火网格制度，加强值班值守，抓好冬春、清明等重点时段防火，抓住沟河路渠大型林带、苗圃、公园等重点地段防火，确保不发生森林火灾。

持续开展古树名木普查和跟踪调查，建立《古树名木保护巡查制度》，每年开展1次巡查，做到巡查全覆盖，制定《重大灾害损害古树名木应急预案》，规范古树名木档案，完善护栏和保护牌，及时发放保护补贴资金，落实古树保险，加强抚育管护，及时开展修复。

## 三、湿地和自然保护地管理

以国土三调和年度变更调查数据为依据，加强湿地管理。

落实《固镇县自然保护地、湿地保护工作联席会议制度》要求，联合开展巡查巡护，制定巡护路线和巡查记录，制止各类违法违规问题。两河湿地生态资源丰富，是我县生态资源保护的典范，也是候鸟重要的迁徙栖息地，湿地生物多样性保护势在必行，加强湿地自然保护区相关法律法规宣传，利用“湿地日”“爱鸟周”等宣传日，深入社区、校园等场所，广泛开展宣传。加强业务培训和指导，邀请省、市相关专家教授，针对我县两河湿地自然保护区存在的管理难、执法难等问题答疑解惑，开展基层业务培训和指导，不断提高两河湿地自然保护区管理水平，加强两河湿地自然保护区生态资源保护。

做好《固镇两河湿地市自然保护区总体规划（2019-2028年）》修编。

## 四、野生动植物保护管理

结合“世界野生动植物保护日”“爱鸟周”等，采取悬挂横幅、张贴标语、视频新闻等多种形式，持续开展野生动植物保护宣传，每年不少于3次集中宣传，提高全民保护意识。及时开展野生动物救助，及时送达市野生动物救助站，完善野生动物救助装备，提高救助效果。持续开展绿盾行动、清风行动等专项治理，加强野生动植物保护巡查，保护生物多样性，及时从快从严查处涉野案件。加强野生动物疫源疫病监测防控，确保不发生野生动物疫源疫病。每年组织开展野生动植物保护培训1次，提高业务水平和执法能力。

## 五、林业有害生物监测和防治

重点做好美国白蛾、草履蚧、舟蛾类、天牛、方翅网蝽等食叶和蛀干害虫以及杨树苗圃地溃疡病综合防治。积极申报国家和省级林业有害生物防治项目，为防治提供资金保障。林业有害生物成灾率4.8‰以下、无公害防治率100%，达到省市要求。

高度关注美国白蛾虫情，稳定55个监测站点，加强虫情监测，科学组织飞防和人工地面防治，保叶率95%以上。

草履蚧虫害以点状发生为主要特点，积极采取缠胶带、挖虫卵、化学防治等除治方式，达到不成灾、不扰民目标。

适时开展悬铃木方翅网蝽虫情监测，及时组织防治，保护国省县道和城区悬铃木行道树景观。

积极探索天牛有效防治方法，力争开展一次有组织、项目化天牛综合防治。

以任桥苗圃为依托，制定《2026-2030年苗圃地杨树溃疡病综合防治方案》，采取土壤消毒、苗期管理等综合方法，彻底清除杨树苗圃地溃疡病，保障苗木健康。

## 六、林业产业发展

一是积极落实林业产业发展的优惠政策措施，给予一定的奖励扶持资金，不断拓展林业发展空间，拓宽林业产业发展渠道，延伸林业产业链条。二是积极组织申报评审省市县级林业产业化龙头企业，新增省级林业产业化龙头企业2-4家，新增市级林业产业化龙头企业5-8家，新增农民林业合作社、家庭林场、森林旅游人家等新型林业经营主体8-10家。三是积极搭建融资平台，推进落实“林业产业贷”，帮助解决企业发展融资难问题，促进企业上规模、上档次，提高产品竞争力。重点发展以下六项产业。

1.杨树用材林产业。结合治理杨树飘絮灾害，积极推广江淮1号杨等雄性无絮杨造林，年栽植30万株，无絮杨在杨树造林中占比逐年提高。在绿美江淮建设中，全县“四旁”（村旁、宅旁、路旁、水旁 ）植树栽植江淮1号杨，将优良品种广泛应用于国土绿化行动，助力杨树用材林产业发展。严格执行“十五五”森林采伐限额，年杨树木材采伐量5万立方米，产值3000万元。

2.木材加工产业。充分利用招商引资手段，围绕木材精深加工，建设木材加工龙头企业，引进技术、资金和管理经验，以龙头企业带动产业发展。力争新增年产值5000万元以上的木材加工企业3-5家。

3.经果林产业。按照集中连片、规模种植、集约经营的发展理念，稳定梨、葡萄、桃、枣、柿等优质经果林种植规模，对现有品种老化的经果林进行更新改造，更新改造500亩。做强“圣美葡萄”特色品牌，组织参加林业展销活动，增强品牌效应。配合省市开展食用林产品安全检查。与休闲旅游相结合，在莉园蔬果、圣美葡萄、腾裕农生态园等种植园发展水果采摘业，促进林旅融合。

4.种苗花卉产业。

全县种苗花卉种植面积稳定在5000亩左右，做好种苗市场检查。

充分利用任桥苗圃省级杨树良种基地优势，申报中央和省级无絮杨繁育项目，为推进杨树飘絮治理提供种苗保障，年繁育无絮杨苗木20万株。

以任桥苗圃为依托，培育和壮大种苗花卉产业，按照平原绿化、城镇绿化和居民消费的要求，培育适销对路的苗木，重点为杨树速生苗木、乡土树种苗木、常绿树种苗木、城镇绿化彩叶树种苗木等，年出圃苗木50万株。

花卉重点发展温室盆花、鲜切花。支持新马桥镇江淮月季小镇建设。扶持濠城镇垓下遗址虞美金菊菊花种植基地和谷阳镇信诚苗木专业合作社菊花茶产业发展壮大，规模600亩。沟通产业信息，积极组织参加各类展销活动，进一步完善花卉交易市场建设，努力为企业开拓花卉销售市场。

5.林下经济产业（含森林旅游产业）

充分利用林地，引导发展林下种植业，如林菌、林药模式，达到600亩，积极组织相关技术培训。

扶持湖沟镇、仲兴镇发展金银花种植500亩。

鼓励开展林下养殖鸡鸭鹅，发展生态林业和循环经济。

大力发展森林旅游和森林康养产业。坚持举办香雪园梨花节、虞美金菊菊花节、谷阳城遗址公园樱花季、禹庙荷花节等花卉节事活动，扶持玉鹏生态园观光、圣美葡萄、腾裕农生态园、莉园蔬果采摘等群众性森林旅游休闲活动，鼓励建设各类民宿（农家乐），完善旅游基础设施。

6.野生动物驯养繁殖产业。鼓励多样化和特色化养殖，依法办理养殖许可，推进规范化、规模化养殖，如梅花鹿、鸵鸟、鹌鹑、鸽、蜜蜂、蛙类和其它野生动物，力争“十五五”末产值达到1亿元。

## 七、林业科技推广

积极申报林业科技推广项目，规划实施林业科技推广项目2-3个。着重在林业新树种新品种引进、杨树良种繁育、乡土树种苗木繁育和推广造林、薄壳山核桃丰产栽培、林业有害生物防治等方面，实施一批有带动力和影响力的科技推广项目，不断提高林业发展的科技支撑力。

1.林业新树种新品种引进

规划引进1-2个新树种新品种，新增育苗10万株，丰富本地造林树种。

2.无絮杨树良种繁育技术

继续开展无絮杨的繁育，年出圃苗木20万株。

3.乡土树种苗木繁育和造林技术

楝树、榆树、国槐、刺槐等育苗和造林。

4.薄壳山核桃丰产栽培技术

利用任桥苗圃现有60亩薄壳山核桃栽植园优势，加强营林技术管理，建设丰产栽培示范林。

5.林业有害生物防治技术

推广林业有害生物无公害防治技术，扩大生物防治比例，提升森林健康水平，保护生态环境，促进可持续发展。

6.森林质量提升技术

结合实施中央财政国土绿化示范项目，按照相关技术规程要求，完成中幼林抚育和退化林修复任务。

八、推进改革创新

1.推进林长制改革

加强林长动态管理，及时更新完善县乡村三级林长制组织体系，制作安装林长公示牌，及时更新林长责任区域。

落实林长会议制度，每年召开1次以上县级林长会议。落实巡林制度，完成规定次数。落实林长责任清单、问题清单、工作提示单、督办函的“三单一函”工作制度。

积极探索开展“林长制+集体林改”“林长制+林地占补平衡”等试点，研究解决林业改革发展难题。

2.深化集体林权制度改革

贯彻落实《深化集体林权制度改革方案》《集体林地经营权流转管理办法》，不搞强制，不搞一刀切，每年抓好1-2个试点示范，以点带面，推进“三变”改革，走出平原农区集体林权制度改革新路子。开展集体林权首次登记的，调查、测绘等相关经费不收取费用。

集体林权制度改革重点区域：沟渠堤坝、路边、河边等集体林地。

3.开发林业碳汇项目

落实《蚌埠市林业碳票管理办法(试行)》《蚌埠市湿地碳票项目方法学(试行)》和《蚌埠市林业碳票交易管理规定(试行)》，利用林业、湿地资源，探索发行固镇县林业、湿地碳票，推进生态产品价值转换，实现林业碳汇工作突破。

构建“碳票+生态司法”场景，推进碳汇消纳工作。

4.建设数字林业和智慧林业

充分利用国家林草智慧管理平台、安徽省林长制综合管理平台等林业工作网络管理系统，及时更新固镇县林业工作和林业资源信息，推进林业数字化建设。

在两河湿地保护区等重点生态区域部署高清摄像头、传感器等设备，持续推进森林资源和湿地资源的实时动态监测和智慧管理。

九、机构建设和能力提升

县林业技术推广中心按照现有编制10名，实有9名，缺编1名，补充招录专业人员，培养年轻技术力量，形成人才梯次结构，推进人员年龄老中青结构更趋合理。

依据《中华人民共和国自然保护区条例》规定，规划单独设立自然保护地管理机构，即：两河湿地保护区管理中心，不再挂靠县林业技术推广中心，单独设立编制，人员3名，招录专业技术人员，解决现有工作中人才缺少和不专业问题。

加强乡镇林业工作站能力建设，创建1-2个国家标准化林业站，按照编制配额，补充招录专业人员，补齐基层林业技术力量，保障每个乡镇有1名专职林业技术人员。

组织基层林业技术人员积极参加各类线上和线下培训，林业工作人员每人每年培训不少于90学时，持续提高业务能力和服务水平。

# 第四章 重点工程项目和投资概算

规划9个项目，总投资4210万元。

## 一、中央财政国土绿化示范项目

实施年度为2026-2028年，计划完成营造林1.5万亩，实施人工造林、森林抚育、退化林修复等，争取中央财政资金3600万元，实施地点为全县。

## 二、省级绿美城镇项目

共建设2个城镇，2026年、2027年各建设1个，争取上级资金100万元。

## 三、省级绿美村庄项目

共建设5个，2026年2个，2027年3个，争取上级资金50万元。

## 四、林业有害生物防治项目

分2026-2030年5个年度实施，每年1个项目，以防治美国白蛾为主，兼顾杨树其它食叶害虫防治，争取中央和省资金250万元。

## 五、林下经济项目

分2-3个小项目，发展林药、林菌、林下养殖、森林旅游等，争取资金40万元。

## 六、林业科技推广项目

分1-2个小项目，推广新技术、新品种，争取资金30万元。

## 七、林木良种培育项目

分3个年度小项目，育苗面积150亩，建设地点为固镇县任桥苗圃有限公司，争取资金90万元。

## 八、森林防火项目

分1-2个项目，更新配备防火物资，争取资金20万元。

## 九、国家级标准化林业站项目

1-2个乡镇林业站，提高林业站建设水平，争取资金30万元。

# 第五章 效益分析

## 一、生态效益

《规划》实施后使现有森林资源能得到良好的保护,林分质量提高、碳汇功能增强、林网防风效果改善，林种、树种结构日趋合理，森林生态系统稳定性日益增强，对维护生态平衡的效益十分巨大。

水源涵养效益。据测定，每公顷森林每年可蓄水300立方米，森林将成为一座天然的绿色水库。这些水源为居民生活、生产用水以及调节水质、水量提供重要保证。

碳汇功能效益。发展林业是应对气候变化，如期实现碳达峰与碳中和战略目标的重要举措。林业产业是规模庞大的绿色经济体，产出种类繁多的绿色低碳产品，延续和扩大了森林的储碳作用。加快发展木材加工、林业生物质能源等绿色低碳产业,将进一步增强林业的储碳固碳和减排增汇功能，更好助推应对气候变化工作。森林是空气中二氧化碳的主要消耗者和氧气的制造者，据科学研究,每公顷森林每年可释放氧气 2.025 吨，吸收二氧化碳 2.80 吨。

净化大气功能效益。森林植物的各种器官特别是叶、花、根能分泌出一些挥发性物质如萜烯、有机酸、醚、醛、酮等，这些物质能杀死细菌和真菌，起到净化空气的功效。森林植物对尘埃有阻挡、过滤、吸附的作用;森林能吸收二氧化硫、氟化物等有毒气体。据测定，森林每年制公顷可散发5千克植物杀菌素，可吸尘68吨，每公项可节省除尘费用为80.7元，可吸收S02180千克，每公顷减少河染造成的费用损失为99元。

生物多样性效益。森林拥有众多的生物物种，森林所具有的独特而优越的生活环境，各类动植物才得以繁行、生息。森林的建设与发展是建立在森林风景资源的科学开发与合理利用的基础上，采取的是保护性开发的措施，最大限度地保护了森林资源，并且通过林分改造、风景林的建设以及有效管理，使森林环境得到改善。森林环境的改善，有利于生物种群和群落的演替发展，形成复杂而稳定的生态系统，使生物多样性更加丰富。

景观和环境保护效益。通过保护森林、营造风景林、重点绿化美化和对现有风景林的培育,不仅使森林面积增加，提高了森林覆盖率，而且还丰富了森林景色，形成四季各异的景观，使森林环境更加优美宜人，提供良好的旅游场所，满足人们“回归自然、返璞归真”的需要。

改善林网防风效果。林网能够直接削弱风速，改变气流的交换，对林网的农田小气候有深刻的影响，可为农作物的生长、发育创造良好的环境条件。据观测:林带可降低风速20%至50%,有效防风距离为林带树高的30倍(其中林带迎风面为5倍，背风面为25倍),风速愈大，这种防护作用愈显著，土壤中水分的蒸发量也相对减少15%至25%。同时，由于林带阻碍了气流的垂直交换，使近地面的空间湿度保持相对稳定。

## 二、经济效益

根据本《规划》预期目标，到2025年，通过中央财政国土绿化项目和森林质量提升工程的实施，林地产出将有明显增加，随着森林经营的全面推进，有利于带动林农参与经营活动，拓宽农民就业渠道，提高从林职工和农民收入，改善群众生活水平。通过参与营林活动，林农提高收入，生活水平将得到提升，提高消费水平，从而促进本地社会经济的发展对实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效街接起到十分重要的作用。

## 三、社会效益

改善人居环境。森林是治理环境污染和改善人居环境的有效途径，是陆地生态系统的主体，对人类的生产生活环境具有重要的影响。森林被誉为城市之“肺”，是实现人与自然和谐的关键纽带。随着工业化和城市化进程的快速推进,城市人口越来越多,他们在生产生活中消耗大量的自然资源和能源的同时也污染了城市人类生存环境,使城市自然生态系统受到了破坏。通过营造城市森林，提高环境的自净能力从而使环境得到显著的改善。同时还可以为人民提供清洁优美的生活环境，提高人民生活质量。

带动社会就业。规划实施后，林业产业及周边产业将衍生出诸多就业机会。森林生态旅游的发展，能够带动当地住宿、餐饮、娱乐休闲、交通运输等各个行业的发展，优化产业结构，带动区域经济发展，为当地居民增收创业获取实惠。

促进乡村振兴。发展林业产业是全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果的必然要求。在脱贫攻坚与乡村振兴的衔接阶段，林业产业是巩固脱贫攻坚成果、防止规模性返贫的重要途径，也是推进乡村振兴、持续稳定增加农民收入的主要抓手。发展林业产业是推动高质量发展和创造高品质生活有机结合的重要渠道。林业产业能够提供与人们衣食住行密切相关的多种产品，能够满足人民群众对于优质绿色产品和生态服务的需求。特色经济林、花卉苗木基地，通过改培大径级用材林、经济林及花卉等,能够增加农民收入,提升农民生活水平。加快发展生态旅游森林康养等绿色产业，推动产业兴旺，增加农民收入,助力精准扶贫。

提高固镇整体形象。林业生态建设水平已成为城市整体形象和竞争力水平的重要标志，成为改善人居环境、提升城市形象、促进经济发展的重要途径。规划实施后，固镇林业的发展将形成固镇自身特色，提高固镇整体形象。

# 第六章 保障措施

## 一、加强组织领导

落实林长制改革，开展林长制考核，坚持和完善林业保护发展目标管理责任制，做好年度林业发展规划和贯彻落实。积极做好与农业农村、水利、生态环境、发改、财政等部门的沟通衔接， 切实加强对规划实施的组织领导，明确分工，完善机制，落实责任，全力推动规划实施。稳定和健全林业工作队伍，保障人员编制、工资待遇的稳定。大力宣传林业政策法规，进一步提高全民造林绿化意识，为林业发展营造良好的氛围。

## 二、依托产业带动

推进林业龙头企业+基地+农户产业化发展，推进产、加、销一条龙，林、工、贸一体化，重点扶持发展第二产业，为企业做好融资服务，带动林业三产的发展。把发展林业产业作为带动资源培育、促进农民增收的重要措施，使林业产业保持良好发展势头。

## 三、加大资金投入

积极争取上级林业发展项目和资金，结合本县实际，整合林业发展项目。创新融资机制，争取金融机构加大对林业建设的投入力度。建立健全林业政策保障和投入机制，形成支持林业发展的长效机制。完善公共财政支持林业的政策体系，重点加大对生态保护、生态修复、资源监测、科技支撑和基础设施的投资力度，不断完善新造林、森林抚育经营、林下经济、林业灾害监测和防治等补助制度，强化林业项目资金管理。积极支持保险机构建立森林保险专业查勘定损平台，增强林业抗风险能力。

## 四、推进科技兴林

强化与安徽省林科院开展院县合作，加强以任桥苗圃为依托的林业科技示范基地建设，发挥辐射带动作用，推广应用林业先进实用高效技术。积极开展林业科技推广人员和林农培训，强化林业人才队伍建设，大力培育有文化、懂技术、善经营、会管理的新型林农。引导和支持创新要素向企业集聚，加快建立以企业为主体、市场为导向、科技为支撑、产学研相结合的林业技术创新体系。

**附表：**

表1.固镇县“十四五”林业 保护发展完成主要任务统计表

表2.固镇县“十五五”林业保护发展规划主要指标表

表3.固镇县“十五五” 林业保护发展规划项目和投资概算表

**附图：**

图1.森林资源现状分布图

图2.固镇县两河湿地市级自然保护区功能分区图

图3.主要生态廊道（河流水系和公路）和绿化节点森林网络体系规划建设布局图

图4.森林旅游康养及生态科普基地规划分布图