固镇县水资源综合规划（2026-2035 年）

起草说明

一、编制背景

为全面贯彻习近平总书记”节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，推动落实水资源刚性约束制度，统筹 2026—2035 年全县水资源节约、开发、配置、保护与管控，补齐水利发展短板，提升全域水安全保障水平，支撑全县经济社会与生态文明协同发展，组织编制《固镇县水资源综合规划（2026-2035 年）》。

固镇县位于淮河流域中部，是安徽省重要的粮食主产区和现代农业基地，县域河网密布，水系发达，浍河、怀洪新河、沱河等河流贯穿全境，水资源开发利用与农业生产、防洪排涝、城乡供水和生态保护密切相关。近年来，随着长三角一体化发展、中部地区崛起、淮河生态经济带建设等国家战略深入实施，以及引江济淮、淮水北调等重大水资源配置工程相继发挥效益，固镇县水资源配置条件得到持续改善。同时，经济社会高质量发展、乡村全面振兴、生态文明建设和人民群众对优质水生态环境的新期待，也对水资源优化配置、节约集约利用、地下水保护、河湖生态修复、城乡供水保障以及现代水治理体系建设提出了更高要求，县域水资源开发利用和保护进入由保障供给向高质量配置、由资源管理向系统治理转变的新阶段。

二、编制依据

（一）法律法规

《中华人民共和国水法》《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国水污染防治法》《地下水管理条例》《安徽省节约用水条例》等国家和安徽省相关法律法规。

（二）政策文件

党的二十大关于水资源安全、生态文明建设相关部署；水资源刚性约束制度；《安徽省淮河水量分配方案》《安徽省怀洪新河流域水量分配方案》《安徽省浍河流域水量分配方案》《安徽省濉河流域水量分配方案》《蚌埠市沱河流域水量分配方案》《安徽省地下水管控指标通知》《蚌埠市”十四五”节水型社会建设规划》《固镇县节水中长期规划（2024-2035年）》《固镇县现代水网建设规划（2022-2035 年）》《固镇县国土空间总体规划（2021-2035 年）》《蚌埠市水资源综合规划》等相关规划与涉水管控文件；引江济淮、南水北调东线工程、淮水北调工程相关水量分配方案。

三、主要目标

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，健全水资源刚性约束体系，构建完善的水资源调控工程体系，提升水

资源统筹调配与供水抗风险能力，统筹河湖生态保护修复，实现人水和谐，以水资源可持续利用筑牢全县发展水安全根基。

到 2030 年，水资源调控体系基本成型，城乡供水一体化进一步巩固，各类用水效率指标达到省内先进水平，河湖生态保障能力显著提升；到 2035 年，建成完备的节水、供水、护水、管水体系，水资源工程布局适配全县发展需求，城乡供水、农业灌溉、生态用水全面稳定保障，水资源集约节约利用成为社会常态。

四、主要内容

（一）基础与形势分析

全面梳理固镇县自然地理、河流水系、人口经济、水文水资源基础数据，以 2025 年为基准年系统分析全县供用水现状，梳理水资源开发利用、配置与供水保障、水资源保护、水资源管理四大领域存在问题，深入分析水资源刚性约束制度落实、地下水管理条例实施、高质量发展需求、地下水超采区治理、生态流量保障、供水格局变化、再生水利用以及水资源综合规划编制等方面面临的形势与机遇，作为规划编制基础。

（二）规划目标体系设定

明确规划全域覆盖 11 个乡镇和 1 个经济开发区，划定 2025 年基准年、2030 年近期、2035 年远期水平年，确立以人为本、节水优先、整体谋划、系统治理、改革创新五项编制基本原则，设定用水总量控制、节约用水、供水保障、水资源

保护、水资源管理五大类规划目标指标，形成完整的规划目标体系。

（三）全域节水统筹规划

分别针对农业、工业、城乡生活制定系统性节水路径，配套灌区改造、产业节水改造、供水管网更新、节水器具普及等工程措施，同步建立节水考核、多元投入、宣传引导等保障机制，分阶段设定节水核心控制指标。

（四）水资源供需平衡与优化配置

结合人口、产业、农业、生态发展预测分水平年测算全域需水量；统筹地表水、地下水、再生水、引江济淮、南水北调、淮水北调等外调水测算可供水量；按照总量管控、优水优用要求，制定分区域、分行业、分水源水资源配置方案，全部方案符合上级水量分配、地下水管控刚性指标。构建”一横三纵、江淮济固、河网互通、丰枯相济”的多水源配置格局，在配置策略上充分拦蓄利用当地地表水，优化使用外调水，合理开采浅层地下水，积极推广中水回用等非常规水源。

（五）供水水源与应急备用水源规划

梳理现有水厂、供水管网运行现状，通过改扩建水厂、整合乡镇供水工程推进城乡供水一体化；开展供水风险识别，构建以怀洪新河地表水为常规水源、地下水为应急备用、供水管网互联互通为支撑的城乡应急供水保障体系，保留地下水应急备用井，完善水厂及供水管网互联互通措施，应对干旱、突发

水污染等供水安全隐患，提升特殊干旱年份和突发水污染事件应对能力。

（六）水资源保护与生态修复规划

强化集中式饮用水水源地规范化建设与动态监管，实施怀洪新河饮用水水源保护区生态修复与规范化建设工程；落实浍河固镇闸等重点河湖生态流量管控，建立生态调度预警机制；严格执行地下水开采总量管控，推进地下水超采区综合治理，持续推进地下水压采保护；统筹推进水系连通、水生态保护与修复、水文化遗产保护与水生态文化建设，实现水资源保护与经济社会协调发展。

（七）现代化水资源管理规划

压实水资源刚性约束，严格规划与项目水资源论证、取水许可管理，推进用水权改革和水价改革；完善取用水在线监测网络，建设县级水资源智慧管理平台，强化”预报、预警、预演、预案”四预业务能力；深化河湖长制与幸福河湖建设，加强水行政执法监管，提升精细化、数字化管水水平，构建制度完备、监管严格、计量完备、数字赋能、部门协同、社会参与的现代化县域水资源管理体系。

（八）总体布局与规划实施方案

以水资源优化配置与供水安全保障为核心，通过怀洪新河引调水工程、城乡供水一体化、供水保障中心等骨干工程，解决固镇县饮用水水源单一依赖、应急备用能力不足等突出问题，

筑牢供水安全底线；统筹推进节水增效、水资源配置、水资源保护与生态修复、水资源管理与能力提升四大工程体系。

（九）实施效果评价

规划实施后，城乡供水公共服务均等化水平显著提升，粮食安全和乡村全面振兴有力支撑，特殊干旱年份和突发水污染事件应对能力有效提升；水环境质量持续改善，河湖水生态逐步恢复，地下水生态环境明显好转，非常规水源利用效益逐步显现。

（十）规划实施保障措施

从加强组织领导、加大投入力度、完善法规体系、注重科技支撑、鼓励公众参与五方面建立长效机制，保障规划各项任务落地执行。